Электронный документ

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Большая Пироговская ул., д. 23,
Москва, 119435
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.gov.ru

07.05.2026 №27735-АЛ/02

На №_____от_____

Председателю Комитета
по конкурентной политике
Мурманской области

Коптеву А.С.

goszakaz@gov-murman.ru

Уважаемый Алексей Сергеевич!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело обращение Комитета по конкурентной политике Мурманской области от 22 апреля 2026 г. № 25-04/315-АК, зарегистрированное в Минстрое России 22 апреля 2026 г. за № 73619/МС, и в пределах компетенции по поставленному вопросу сообщает следующее.

Вопрос о необходимости членства в саморегулируемых организациях соответствующих видов в случае, если предметом договора подряда является одновременно выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, неоднократно рассматривался Минстроем России, в том числе по запросам Федеральной антимонопольной службы.

Так, пунктом 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации установлены основания для осуществления отдельных видов деятельности юридическими лицами, одним из которых является членство в саморегулируемой организации (далее – СРО).

При этом право осуществлять работы по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, указанным в части 2 статьи 47, части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс, договоры генподряда соответственно), возникает у индивидуального предпринимателя, юридического лица на основании членства в СРО соответственно в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования (далее – генподрядчик) (часть 1 статьи 55.8 Кодекса).

Необходимо учитывать, что заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – требования заказчика) (часть 1 и 8 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»). Обязанностью указанного заказчика является в том числе проверка соответствия участников закупок установленным им требованиям.

В этой связи в случае проведения единой закупки работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации (далее – единая закупка), индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не обладающие правом выполнять такие работы, не вправе принимать участие в указанной закупке. Член СРО в области архитектурно-строительного проектирования не может подтвердить соответствие требованиям заказчика, в том числе требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работ по инженерным изысканиям, к опыту работы, связанной с объектом закупки, наличию квалифицированных работников в соответствующей сфере деятельности. Привлеченный им на субподряд член СРО в области инженерных изысканий проверку в рамках этой закупки не проходил, свой опыт работы и кадровый состав не подтверждал.

Кроме того, частью 2 статьи 47, частью 4 статьи 48 установлено обязательное требование об обеспечении выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации соответственно специалистами по организации инженерных изысканий, специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования. Такие специалисты должны быть трудоустроены по месту основной работы соответственно у члена СРО в области инженерных изысканий, у члена СРО в области архитектурно-строительного проектирования, и осуществляют трудовые функции, предусмотренные статьей 55.5-1 Кодекса, со дня включения сведений о них в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (пункт 2 части 6 статьи 55.5, часть 7 статьи 55.5-1 Кодекса).

В принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на экспертизу, выполненных лицом, которое не соответствует требованиям, указанным в части 2 статьи 47, части 4 статьи 48 Кодекса, будет отказано на основании пунктов 2 и 5 части 8 статьи 49 Кодекса.

Таким образом, член СРО только в области архитектурно-строительного проектирования не вправе заключить договор подряда, предметом которого являются одновременно работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, и не может выполнить в полном объеме обязательства по договору.

В случае, если государственный или муниципальный заказчик не предусмотрит в документации о единой закупке одновременно требование о членстве участника закупки в СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, с учетом положений статей 60 и 60.1

Кодекса возникает риск непредусмотренных выплат из бюджета соответствующего уровня при причинении вреда вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, в связи с невозможностью регрессного требования к СРО соответствующего вида. Кроме того, невозможна и компенсация из средств соответствующего компенсационного фонда ущерба, причиненного в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения членом СРО обязательств по договору генподряда, заключенному по итогам такой единой закупки, и возврат средств в бюджет соответствующего уровня.

При этом противоположная позиция Федеральной антимонопольной службы по данному вопросу основана на неверном применении положений части 5.2 статьи 48 Кодекса, в которую Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» внесены изменения, не допускающие ее неоднозначного применения.

А.Н. Ломакин

Исп.: Рогаль В.С.
Тел.: 8(495) 647-15-80, доб. 61040